



Parlamentul României Senat

CONFORM CU ORIGINALUL

PROIECT

HOTĂRÂRE

CARTE ALBĂ

referitoare la stabilirea unor condiții de concurență echitabile
în ceea ce privește subvențiile străine

COM(2020) 253 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/397/18.11.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

- (1) Salută prezenta carte albă și speră ca rezultatele consultării să găsească cele mai potrivite modalități de abordare și contracarare a denaturărilor create de subvențiile străine.
- (2) Constată faptul că prezenta carte albă nu ține cont de modificarea realității cauzate de pandemia COVID-19, în momentul actual suspendându-se multe reglementări care defineau raportul dintre stat și firme. Astfel, au fost acordate ajutoare și facilități fiscale în toate statele membre asupra cărora nu există, în momentul de față, o imagine de ansamblu.
- (3) Subliniază faptul că reglementările ulterioare din acest domeniu nu trebuie să perturbe, la rândul lor, piața internă, sub forma întreruperii unor lanțuri de aprovizionare a actorilor economici comunitari.
- (4) Evidențiază faptul că organizațiile internaționale de reglementare economică (Organizația Mondială a Comerțului și altele) au nevoie de un proces de reformă pentru a-și îndeplini mai bine atribuțiile pentru care au fost înființate.
- (5) Solicită clarificarea unor aspecte în ceea ce privește:
 - a) oportunitatea stabilirii unui plafon de la care poate fi considerat o denaturare a concurenței;
 - b) necesitatea de a se diferenția subvențiile cu valoarea scăzută de cele ridicate care pot denatura concurența;
 - c) termenul de "cel mult 3 luni" care ar crea blocaje în derularea achizițiilor inițiate de autoritățile contractante;

- d) alocarea unui termen de maximum 1 lună pentru efectuarea investigațiilor efectuate de autoritatea de supraveghere competentă;
- e) ridicarea suspendării procedurii de atribuire în anumite circumstanțe specifice;
- f) necesitatea ca, în situația în care autoritatea de supraveghere ar ajunge la concluzia că există o subvenție străină, să comunice nu doar concluzia autorității contractante ci și să propună o recomandare comisiei de evaluare pentru a permite ofertantului participarea la procedură sau de a îl exclude;
- g) derularea cu celeritate a investigației.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din decembrie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert – Marius CAZANCIUC

București, decembrie 2020

Nr.



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII 357
Data 18.11.2020

XXVII/986/9.12.20

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
CARTE ALBĂ
referitoare la stabilirea unor condiții de concurență echitabile
în ceea ce privește subvențiile străine
COM(2020) 253 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **CARTII ALBE referitoare la stabilirea unor condiții de concurență echitabile în ceea ce privește subvențiile străine - COM(2020) 253 final**.

În cadrul ședințelor Comisiei pentru afaceri europene, **din data de 7.10.2020 și 14.10.2020, raportor** a fost doamna senator **Gabriela Crețu**. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Consiliului Concurenței, comisiilor parlamentare avizatoare și fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene din Senatul României.

La dezbateri au participat reprezentanți din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, Consiliului Concurenței și Ministerului Finanțelor Publice.

Subvențiile acordate de statele membre au făcut întotdeauna obiectul normelor UE privind ajutoarele de stat, astfel încât să se evite denaturările. Subvențiile acordate de guvernele țărilor din afara UE întreprinderilor din UE par să aibă un impact negativ din ce în ce mai puternic asupra pieței unice, fără să intre însă sub incidența controlului ajutoarelor de stat exercitat la nivelul UE. Există un număr tot mai mare de cazuri în care subvențiile străine par să fi facilitat achiziționarea unor întreprinderi din UE, să fi denaturat deciziile de investiții, activitățile desfășurate pe piață sau politicile de stabilire a prețurilor ale beneficiarilor lor sau să fi denaturat procesul de ofertare în cadrul achizițiilor publice, în detrimentul întreprinderilor care nu primesc subvenții.

Mai mult, normele existente în materie de apărare comercială se referă numai la exporturile de bunuri din țări terțe, fără să abordeze toate denaturările cauzate de subvențiile străine acordate de țări din afara UE. Atunci când subvențiile străine iau forma fluxurilor financiare care facilitează achiziționarea unor întreprinderi din UE, când sprijină direct funcționarea unei întreprinderi care își desfășoară activitatea în UE sau când facilitează ofertarea în cadrul unei proceduri de achiziții publice, par să existe lacune în materie de reglementare.

Cartea albă propune, așadar, soluții și solicită instituirea de noi instrumente care să abordeze aceste lacune în materie de reglementare. Cartea albă:

A. expune motivele pentru care este necesar să se abordeze chestiunea subvențiilor străine, prezentând exemple tipice de subvenții străine care par să submineze condițiile de concurență echitabile pe piața internă.

B. prezintă o analiză a instrumentelor juridice existente la care se poate recurge pentru a aborda subvențiile străine și pune în discuție chestiunea lacunelor în materie de reglementare.

C. abordează chestiuni de fond și de procedură și formulează orientări preliminare privind instrumentele juridice care să abordeze lacunele în materie de reglementare referitoare la:

- 1) subvențiile străine care denaturează piața internă.
- 2) subvențiile străine în contextul accesului la finanțare din partea UE.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene:

- 1) **salută** prezenta carte albă **și speră** ca rezultatele consultării să găsească cele mai potrivite modalități de abordare și contracarare a denaturărilor create de subvențiile străine.
- 2) **constată** faptul că prezenta carte albă nu ține cont de modificarea realității cauzate de pandemia COVID-19, în momentul actual suspendându-se multe reglementări care defineau raportul dintre stat și firme. Astfel, au fost acordate ajutoare și facilități fiscale în toate statele membre asupra cărora nu există, în momentul de față, o imagine de ansamblu.
- 3) **subliniază** faptul că reglementările ulterioare din acest domeniu nu trebuie să perturbe, la rândul lor, piața internă, sub forma întreruperii unor lanțuri de aprovizionare a actorilor economici comunitari.
- 4) **evidențiază** faptul că organizațiile internaționale de reglementare economică (Organizația Mondială a Comerțului și altele) au nevoie de un proces de reformă pentru a-și îndeplini mai bine atribuțiile pentru care au fost înființate.
- 5) **solicită** clarificarea unor aspecte în ceea ce privește:
 - oportunitatea stabilirii unui plafon de la care poate fi considerat o denaturare a concurenței;
 - necesitatea de a se diferenția subvențiile cu valoarea scăzută de cele ridicate care pot denatura concurența;
 - termenul de "cel mult 3 luni" care ar crea blocaje în derularea achizițiilor inițiate de autoritățile contractante;
 - alocarea unui termen de maximum 1 lună pentru efectuarea investigațiilor efectuate de autoritatea de supraveghere competentă;
 - ridicarea suspendării procedurii de atribuire în anumite circumstanțe specifice;
 - necesitatea ca, în situația în care autoritatea de supraveghere ar ajunge la concluzia că există o subvenție străină, să comunice nu doar concluzia autorității contractante ci și să propună o recomandare comisiei de evaluare pentru a permite ofertantului participarea la procedură sau de a îl exclude;
 - derularea cu celeritate a investigației.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2020) 253 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senător Gabriela CRETU

